
ПРОЕКТНА ЗАДАЧА ToR 03/2016

АНГАЖИРАЊЕ НА ПРАВЕН ЕКСПЕРТ ЗА ПРОЕКТОТ „ГРАЃАНИТЕ НА ПРВО МЕСТО“

За потребите на Организациите: Центар за управување со промени – ЦУП и
Центар за оджлив развој АЛКА – Скопје

1. ВОВЕД

1.1 Позадина на задачата

Проект: „Граѓаните на прво место“

Проектот „Граѓаните на прво место“ е финансиран од Сектор за централно финансирање и склучување на договори во рамките на Министерството за финансии на Република Македонија, во рамките на Националната програма за помош при транзиција и институционална надградба 2011, (Инструмент за Пред Пристапна Асистенција - ИПА).

Општата цел на проектот е зајакнување на капацитетите на граѓанските организации (ГО) во усвојувањето на отворени политики на локалната самоуправа за ефикасно учество во развојот, донесувањето на одлуки, креирањето на јавното мислење и мониторинг на политиките на национално и локално ниво.

Специфични цели на проектот:

1. Развој на институционални механизми и протоколи за „Отворени податоци на локалната самоуправа“, кои што ќе ја подобрат транспарентноста, демократската контрола, учеството на граѓаните и на тој начин ефикасноста на услугите на локалната самоуправа;
 2. Подобрување на капацитетите на граѓанските организации за да ги разберат / употребат / бараат "отворени - паметни податоци", како суштински дел на модерниот пристап за креирање политики и донесување одлуки на локално ниво што овозможува структурно / транспарентно учество на ГО во креирање на политики и донесување на одлуки.
 3. Воспоставување на партнерства / мрежи на „Отворена локална самоуправа“, меѓу граѓанските организации, Единиците на локалните самоуправи (ЕЛС) и државните институции во подготовка на насоки „сини книги“ како основа за поголем ангажман на ГО / граѓаните, што дополнително овозможува поголема транспарентност, учество, одговорност и мерење на влијанието на политиките.
-

Резултати на проектот:

1. Поставени насоки за локалните самоуправи за пристап до отворени податоци и зајакнато управување, преку заедничка соработка помеѓу граѓанските организации, локалните и националните институции, со цел подобрување на транспарентноста и понатамошно подобрување на учеството на граѓанскиот сектор;
2. Подобрени капацитети на граѓанските организации преку обуки и менторство за разбирање и користење на презентирани информации (политики и финансии) и за барање на имплементација на насоките за пристап до отворени податоци на ЕЛС;
3. Воспоставена и подобрена структурна комуникација и соработка на редовна основа помеѓу ЕЛС, локалните граѓански организации и државни институции – МИОА, МЛС, преку развиени мрежни партнерства како канал за размена на знаење и искуства;
4. Подобрени информации и зголемена свест за отворени и паметни податоци на ЕЛС за учество на граѓанскиот сектор во креирање на политики.

Активности на проектот: (1) Спроведување на истражување за јавното мислење и мислењето на граѓанскиот сектор; (2) Анализа на главната законска рамка и веб страниците на ЕЛС; (3) Градење на капацитетите на ГО за пристапот на отворени владини податоци; (4) Воспоставување протоколи за ЕЛС за пристапот „отворени податоци на локалната самоуправа“; (5) Креирање мрежа помеѓу граѓанските организации, единиците на локалната самоуправа и државните институции; (6) Воспоставување на заеднички пристап преку воспоставени насоки во објавувањето и презентацијата на релевантни, разбирливи и корисни информации од страна на ЕЛС.

Целните групи на проектот во Македонија: Граѓанските организации, единиците на локалната самоуправа во 8 региони (Скопје, Битола, Струмица, Штип, Куманово, Велес, Тетово, Струга), државните институции (МИОА / МЛС), граѓаните.

Проектот го спроведува Центарот за управување со промени (ЦУП) и Центарот за одржлив развој АЛКА од Скопје.

Центарот за управување со промени (ЦУП) е спроведувач на проектот и е непрофитна, невладина организација лоцирана во Скопје, Македонија, која работи и имплементира проекти кои имаат за цел да придонесат за развој на македонското општество и регионот. ЦУП промовира разбирање и ненасилни промени и се фокусира на меки мерки и политики кои им помагаат на различни ентитети да ги прифатат општествените промени како нормални ситуации и да ги претворат во позитивни резултати. Организацијата верува дека зајакнувањето на капацитетите на јавната администрација, граѓанскиот сектор, бизнис заедницата, евро - интеграцијата и инвестирањето во луѓето се главни агенти за позитивна промена. ЦУП има неколку години работно искуство со различни државни институции во Македонија и широка соработка со граѓанскиот и бизнис секторот дома и во странство.

Целите и задачите на ЦУП се:

- Јакнење на административните капацитети на јавната администрација
- Инвестиција и развој во персонал/ луѓе
- Европска интеграција и регионална соработка
- Управување со јавни промени и одржување развој
- Еднакви можности и недискриминација

- Автоматизација на процеси
- Соработка со другите правни и физички лица, меѓународни организации, државни тела, институции, невладини организации и приватен сектор за реализација и постигнување на целите на организацијата.

Центарот за одржлив развој АЛКА е партнер во проектот и е организација која работи повеќе од 10 години на комплексни и повеќе функционални развојни програми применувајќи сопствено развиена методологија. Центарот за одржлив развој АЛКА соработува со заедниците, општините, владините и невладините организации и институции испорачувајќи техничка експертиза и финансиска помош. Цел на соработката е придонес на АЛКА кон одржливиот развој на човековите и материјалните ресурси и јакнење на демократските процеси во Република Македонија.

Визија на АЛКА е организирано општество каде граѓаните имаат активна улога во создавањето и креирањето на подобра иднина за сегашните и следните генерации.

Мисија на АЛКА е охрабрување и поддршка на иницијативите на заедниците за одржлив развој и јакнење на капацитетите на организациите и институциите на локално и регионално ниво.

Стратешки цели на АЛКА се:

- Градење на капацитетите на локално/регионално партнерство за мобилизација на локалните/регионални потенцијали
- Анимација и промоција на соработката и иновативноста во руралниот развој
- Подобрување на перформансите на општествените чинители и развивање одржливи стратегии за решавање на проблемите.

2. РАМКА НА ЗАДАЧАТА

2.1. Цел на мисијата/задачата

Целта на задачата е развој на методологија за испитување на мислењето на јавноста и граѓанските организации (ГО), проценка на потребите на ГО / граѓаните во врска со квалитетот, достапноста и начинот на презентирање на податоците на локално ниво. Истражувањето треба да биде спроведено со ГО / граѓаните во 8-те региони и ќе се идентификуваат видовите на информации потребни за ГО и граѓаните кои се добиваат преку дигиталните технологии, со цел да се придонесе за развој на политиките. Истражувањето, исто така треба да ги покаже и тековните проблеми со квалитетот на достапните информации и недостатоците во доставените јавни податоци / информации и обезбедените / понудените услуги на единиците локалните самоуправи и кои се потребите за подобрување. Спроведувањето на истражувањето не е дел од оваа проектна задача.

Друга последователна цел е анализа на законската рамка (вклучувајќи подзаконски акти и акти кои произлегуваат и го уредуваат работењето на општината) и веб страниците на ЕЛС во однос на дефинирање на податоците кои треба да се објават од страна на ЕЛС како јавни информации и отворени податоци, односно податоците кои овозможуваат

транспарентност, отчетност, иновации и поголемо вклучување, како и оние кои ги бараат граѓаните.

2.2. Очекувани резултати

Експертската услуга треба да обезбеди:

2.2.1. Развој на методологија за истражување

Потребно е да се постават показатели за анкетата, параметри и методите кои ќе се користат, за испитување на мислењето на јавноста и ГО, проценка на потребите на ГО / граѓаните во врска со квалитетот, достапноста и начинот на презентирање на податоците на локално ниво. Методологијата треба да се развие согласно принципите на репрезентативен примерок, земајќи ги предвид различните параметри, како што е регионот, полот, возраста, етничката припадност, образованието итн.

2.2.2. Анализа на постоечката законска рамка на ЕЛС, практики/протоколи за транспарентност – Анализата треба да се спроведе врз основа на изработена методологија од експертот за оценка на потребите на граѓаните за услугите на ЕЛС. Анализата треба да ги опфати презентираниите информации на веб страниците на ЕЛС, извештаите и законската рамка (вклучувајќи подзаконски акти и акти кои произлегуваат и го уредуваат работењето на општината) на ЕЛС (вклучувајќи ги презентираниите буџети на ЕЛС), како и сите пристапни документи кои ја дефинираат транспарентноста и инклузијата. Оваа активност ќе го даде основниот индикатор и преглед на постоечката состојба. По канцелариското истражување на законската рамка и веб страниците на ЕЛС во однос на постоечките практики во селектираните градови, презентираниите информации за учество на ГО и финансиските информации на ЕЛС, како и организираниите фокус групи од страна на ЦУП, треба да се изработи извештај со наодите од анализата, кој особено треба да даде препораки за како да се подобри постоечката состојба.

2.3. Активности на мисијата

Од експертите се очекува:

- а) Развој на методологија за истражување за испитување на мислењето на јавноста и ГО;
- б) Подготовка на методологија за анализа и анализа на постоечките законски рамки на ЕЛС, практики/протоколи за транспарентност;
- в) Подготовка на извештај и препораки од анализа;
- г) Презентација на наодите од извештајот и препораките на завршна конференција.

2.4. Временски период за услугата и известување

Временската рамка за реализација на оваа проектна задача е февруари 2016 – јуни 2016 година. Финалниот извештај за експертската услуга треба да се поднесе до крај на јуни 2016. Конкретната временска рамка за реализација на проектните активности ќе биде предмет на договор помеѓу проектните партнери и експертите.

Резултат	Опис	Кога	Со кого
2.2.1	Развој на методологија за истражување	февруари 2016	ЦУП проектен координатор

2.2.2	Подготовка на методологија за анализа и анализа на постоечките законски рамки на ЕЛС, практики/протоколи за транспарентност	февруари – март 2016	ЦУП проектен координатор АЛКА проектен координатор
2.2.3	Подготовка на извештај и препораки	април – јуни 2016	ЦУП проектен координатор АЛКА проектен координатор

3. ОРГАНИЗАЦИЈА

3.1. Специфични квалификации

За реализација на оваа проектна задача се ангажира (1) правен експерт кој има широко познавање на постојните закони за децентрализација и децентрализационите процеси во рамките на единиците на локална самоуправа и општинската администрација, процесот на партиципативна демократија, начин на презентирање на информациите од отворен/јавен карактер, како и мониторинг и евалуација на истите. Експертот треба да има минимум 5 години практично работно искуство во соодветната област, предмет на оваа проектна задача, во однос на постоечките законски рамки на ЕЛС, практики/протоколи за транспарентност.

3.3. Временска рамка (денови)

Фаза	Вкупно денови
Развој на методологија за истражување	6
Подготовка на методологија за анализа	3
Анализа на постоечките законски рамки на ЕЛС, практики/протоколи за транспарентност	7
Подготовка на извештај и препораки	5
Презентација на наодите од извештајот и препораките на завршна конференција	1
ВКУПНО (макс.)	22

Крајниот рок за извршување на оваа задача е јуни 2016 година.

3.4. Логистика

За спроведување на активностите, во текот на целата мисија од страна на проектниот тим на ЦУП и АЛКА ќе биде обезбедена следнава поддршка:

- ЦУП проектен координатор;
- АЛКА проектен координатор;
- Асистент на проект;
- Соработник за комуникации и односи со јавност.

Плаќање: 30% по потпишување на договорот, 30% по анализата и 40% во рок од 30 дена по завршувањето на финалниот извештај за експертската задача.

3.5. Библиографија и документација

Во функција на успешно извршување на задачата на експертите ќе им биде доставена на располагање сета потребната документација со која располагаат ЦУП и партнерите.